OBJETO

Jefatura de Gabinete y Secretaría Legal y Técnica.
Resolución Conjunta Nº 2/2019. Reglamento de actuación de los veedores inspectores en las asambleas de las sociedades por acciones y
Reglamento de actuación de los veedores inspectores en asambleas de Asociaciones Civiles y Consejo de Administración.

**MINISTERIO DE JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS
Y SECRETARÍA LEGAL Y TÉCNICA
Resolución Conjunta Nº 2/2019**

La Plata, 31 de julio de 2019.

VISTO que la Dirección Provincial de Personas Jurídicas tiene a su cargo la legitimación, registración y fiscalización de los entes societarios, de acuerdo a su ley Orgánica (Decreto-Ley Nº 8671/76, TO Decreto Nº 8525/86), su decreto reglamentario (Decreto Nº 284/77) y la legislación de fondo vigente en la materia y

CONSIDERANDO:

Que los artículos 278, 279, 280, 287 y 288 de la Disposición General Nº 45/2015 establecen que este Organismo de Contralor, de oficio o a solicitud de parte interesada, podrá disponer la concurrencia de veedores a las asambleas de accionistas o de socios, especificando el trámite administrativo a cumplimentar a dichos efectos.

Que en la actualidad, en el ejercicio de las funciones de los inspectores, se siguen diversas pautas basadas en la práctica administrativa y en el marco interpretativo de las diversas previsiones legales, resultando conveniente establecer un conjunto de reglas específicas de tal forma de orientar objetivamente la actuación de los agentes en la verificación del cumplimiento de las normas legales, reglamentarias y estatutarias aplicables y de la observancia de recaudos formales para el funcionamiento del órgano asambleario que corresponda.

Que sin perjuicio de lo indicado, la normativa a establecer debe merituar acabadamente la actuación de los agentes designados respecto a la regularidad de los actos asamblearios, sin sobrepasar el carácter específico de su función y atendiendo a las funciones de fiscalización y registro de esta Dirección Provincial.

Que en esta línea resulta conveniente ratificar -sin perjuicio de la importancia como elemento de constatación que implica el mismo- que el informe del inspector tiene carácter no vinculante, de tal forma que no implica anticipar ulteriores declaraciones de irregularidad e ineficacia de los efectos administrativos de la asamblea ni de resoluciones en ella adoptadas, sino que tales cuestiones deberán ser materia de tratamiento y en su caso resolución en la oportunidad correspondiente y conforme el procedimiento normado en el artículo 254 y concordantes de la Disposición General Nº 45/15.

Que concomitantemente, deviene procedente señalar que la presencia de veedores inspectores en los actos asamblearios no sólo debe encontrarse limitada a constatar lo que allí

trascurre sino también -en la medida de lo aconsejable y sin lugar a dudas evitando influencias o modificaciones en la emisión de voluntad de los órganos sociales-, dirigida a subsanar vicios de procedimiento que aparezcan evidentes conforme la normativa general y estatutaria específica en su caso. Que un criterio contrario al expuesto precedentemente, más allá de la valoración final que realice este Organismo de Contralor respecto a la regularidad del acto, conllevaría a que el funcionario actuante asuma una actitud pasiva contraria a su labor, contradiciendo el espíritu que debe guiar la presencia de veedores inspectores.

Que la presente se dicta en uso de las atribuciones que confieren el Decreto-Ley Nº 8671/76.

Por ello, **el Director Provincial de Personas Jurídicas de la Provincia de Buenos Aires**

DISPONE:

Artículo 1º - Aprobar el "Reglamento de actuación de los veedores inspectores en las asambleas de las sociedades por acciones" que se agrega a la presente Disposición como Anexo 1.

Art. 2º - Aprobar el "Reglamento de actuación de los veedores inspectores en las asambleas de las asociaciones civiles y reuniones de consejo de administración de fundaciones" que se agrega a la presente Disposición como Anexo 2.

Art. 3º - Los veedores inspectores comenzarán a ajustar a dichos reglamentos su actuación en las asambleas a las cuales concurren a partir del quinto día hábil de la publicación de la presente en el Boletín Oficial.

Art. 4º - Registrar, comunicar, notificar a la Dirección de Legitimaciones y Registro, Fiscalización, Prevención de Lavado de Activos y Conflictos Societarios, Dirección Técnico Administrativa, Asociaciones Civiles y Mutuales, publicar, dar al Boletín Oficial y al SINBA, pasar a Departamentos, Áreas y Oficinas Delegadas. Cumplido. Archivar. *Fdo.: Leonardo JAKIM, Director.*

BO PBA 06-08-2019.

ANEXO 1

REGLAMENTO DE ACTUACION DE LOS VEEDORES INSPECTORES EN LAS ASAMBLEAS DE LAS SOCIEDADES POR ACCIONES

1. En las verificaciones del cumplimiento de las normas legales, reglamentarias y estatutarias aplicables a la asamblea y en el control del correcto orden del acto y la observancia de los derechos de los asistentes, el veedor inspector seguirá, en cuanto sea atinente a su función y en el marco de los principios generales establecidos en los considerandos de la presente, los criterios contenidos en los artículos siguientes del presente reglamento.

2. La presente reglamentación y las situaciones que se planteen, deberán ser razonablemente interpretadas -incluso en su potencial extensión analógica a situaciones no previstas- de manera favorable al mejor desarrollo y estabilidad de la asamblea y al ejercicio de sus derechos por los accionistas.

3. Si los estatutos o el reglamento social contienen estipulaciones relativas a la asamblea de las cuales resulten criterios o soluciones diferentes de las que se contemplan en el presente, el veedor inspector de justicia ajustará su dictamen a la aplicación de los mismos, constatando que los asistentes al acto asambleario cuenten con información al respecto.

4. PUBLICIDAD DE LA CONVOCATORIA. El veedor inspector requerirá a las autoridades sociales las constancias de publicación del acto asambleario, a los efectos de verificar en su caso, el cumplimiento de los plazos de anticipación previstos en el primer y segundo párrafo del artículo 237 de la LGS.

5. ORDEN DEL DÍA. El veedor inspector analizará la formulación del orden del día, determinará en su informe si el mismo se ajusta a las disposiciones legales y a las estatutarias si las hubiere y verificará si resulta suficientemente claro, preciso y determinado y también completo en función de exigencias legales o reglamentarias o de peticiones de accionistas, de la sindicatura -o de miembro disidente de la comisión fiscalizadora en su caso- o del consejo de vigilancia.

6. LECTURA DEL ORDEN DEL DÍA. Se verificará que previo a iniciar su tratamiento, la presidencia dé lectura al orden del día completo, como así también que recepte las impugnaciones que se formulen al mismo, si las hubiere y/o las condiciones en que, en esa oportunidad o posteriormente durante el transcurso del acto, se disponga la alteración de la secuencia en que serán considerados todos o algunos puntos.

7. LEGITIMACIÓN. La legitimación para participar de la asamblea resultará de las registraciones obrantes en el libro de registro de acciones y de las anotaciones efectuadas en el libro de registro de asistencia. El veedor inspector verificará y dejará constancia de las resoluciones de cualquier cuestión relativa a la legitimación de los accionistas.

8. LIBRO DE REGISTRO DE ASISTENCIA. El veedor inspector deberá extraer copia del Libro de registro de asistencia a los fines de ser adjuntado a su informe. En caso que se informe al veedor inspector que, por robo, hurto, extravío, destrucción, incautación, secuestro, presentación o entrega a autoridad competente o en general cualquier otra causa o circunstancia, no se dispone del libro de registro de asistencia, aquel solicitará la documentación que acredite el extremo invocado y las medidas que en su caso se hayan adoptado al respecto.

9. TERCEROS ASISTENTES NO CONTEMPLADOS EN LA LGS. Salvo disposiciones del estatuto o el reglamento, respecto de la participación en la asamblea de personas no contempladas en la LGS, se considerarán admisibles los criterios siguientes:

I) Que no dependa de la conformidad de los accionistas, la participación de: a) Escribano público, a solicitud del órgano convocante de la asamblea. b) Asesores, consultores o empleados, para el tratamiento de materias en el interés principal de la misma sociedad que requieran de determinados conocimientos y/o pareceres que aquellos puedan proporcionar, a solicitud del órgano convocante de la asamblea, o de la sindicatura o el consejo de vigilancia en su caso. c) El contador certificante de los estados contables y quienes hayan emitido informes de auditoría sobre los mismos o cualquier otro documento que lo requiera y deba considerarse en la asamblea, a solicitud del órgano convocante de la asamblea o cualquier accionista o director o de la sindicatura o el consejo de

vigilancia. d) Intérpretes y traductores, a requerimiento de accionistas de lengua extranjera no castellana o sus mandatarios, o si hubiere directores o gerentes de esa condición, a requerimiento del órgano convocante o de los propios interesados.

II) Que se necesite la conformidad de la mayoría absoluta de los votos presentes, para la participación de: a) Asesores profesionales de los accionistas, directores, síndicos o consejeros -con voz consultiva y limitada exclusivamente a la persona o personas a quienes acompañen, sin participación directa en las deliberaciones-, si los interesados fundaran su asistencia en la necesidad de la misma para el mejor ejercicio o defensa de sus derechos o contestación de sus obligaciones y responsabilidades. Se entenderá atribución de la presidencia instar el retiro de aquellos terceros cuya forma de participar de la asamblea exceda manifiestamente los límites o finalidades dentro o para las cuales se requirió o autorizó, pudiendo al efecto recurrir al auxilio de la fuerza pública.

10. REPRESENTACIÓN. El cumplimiento de los recaudos formales de la representación voluntaria se verificará por el veedor inspector de justicia, en cada oportunidad que corresponda, conforme al artículo 239 de la LGS o, en su caso, a los mayores recaudos que establezcan los estatutos sociales. La representación necesaria (tutela, curatela, patria potestad, síndico del fallido, representación orgánica de sociedad por acciones, etc.) se acreditará con la documentación auténtica pertinente. Se considerará procedente que el accionista que se retire de la asamblea instituya un mandatario, pudiendo designarlo verbalmente ante la presidencia y los accionistas presentes.

11. QUÓRUM. El veedor inspector constatará la existencia de quórum para la constitución de la asamblea, el mantenimiento del mismo durante su desarrollo y, en su caso, en su reanudación tras cuarto intermedio, de conformidad con el artículo 243, párrafos primero y segundo, de la LGS para las asambleas ordinaria y especial y el artículo 244, párrafos primero, segundo y cuarto de dicha ley, para la asamblea extraordinaria, a salvo, respecto de ésta, lo que establezcan los estatutos sociales.

12. SITUACIONES ESPECIALES. El veedor inspector verificará que la Presidencia deje constancia en los supuestos de declarar no constituida la asamblea o disponer su levantamiento por pérdida del quórum, la cantidad de acciones presentes con derecho a voto y el encuadramiento de la situación en la normativa legal o disposiciones estatutarias y que, en el supuesto de levantamiento de la asamblea por pérdida de quórum, precise además, si los hubiere, los puntos del orden del día o conexos respecto de los cuales se haya completado hasta ese momento la recepción de la votación, con mención precisa y completa de la resolución social adoptada en cada uno.

13. VOTACIÓN. El veedor inspector verificará que la votación sea nominal, salvo los casos en los cuales, habiéndose la hecho a mano alzada o por aclamación, se haya alcanzado una decisión unánime. Asimismo de dejará constancia en el informe de los accionistas que deseen expresar previamente los fundamentos de su voto o de su abstención, verbalmente o por escrito firmado que luego de leído deberán entregar a la presidencia, la que corresponderá disponga su transcripción en el acta.

14. CUARTO INTERMEDIO. En los casos en los que la asamblea pase a cuarto intermedio, se constatará que ello se resuelva expresamente por la mayoría absoluta de votos presentes, o unanimidad de los mismos en el supuesto del artículo 237, último párrafo, de la Ley N° 19.550, indicándose el día y la hora de la reanudación, que se harán constar en el acta de la primera reunión; y que, al declarar el pase a cuarto intermedio, la presidencia precise, si los hubiere, los puntos del orden del día o conexos sobre los que se haya completado la recepción de la votación y la resolución correspondiente, con mención precisa y completa de la misma.

15. ACTA. El veedor inspector deberá notificar a las autoridades sociales, a la finalización del acto asambleario, la obligación de adjuntar a las actuaciones administrativas correspondientes dentro del plazo de diez (10) días hábiles copia certificada del acta de asamblea transcrita al libro con los recaudos establecidos en el artículo 249 de la LGS.

16. INFORME. El veedor inspector deberá elevar informe al Director Provincial del acto asambleario celebrado en el plazo de cinco (5) días hábiles de adjuntada el acta de asamblea correspondiente que hace referencia el punto 15 o vencido el plazo establecido en el mismo.

ANEXO 2

REGLAMENTO DE ACTUACIÓN DE LOS VEEDORES INSPECTORES EN LAS ASAMBLEAS DE ASOCIACIONES CIVILES Y REUNIONES DE CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN DE FUNDACIONES

1. En las verificaciones del cumplimiento de las normas legales, reglamentarias y estatutarias aplicables a la asamblea y en el control del correcto orden del acto y la observancia de los derechos de los asistentes, el veedor inspector seguirá, en cuanto sea atinente a su función y en el marco de los principios generales establecidos en los considerandos de la presente, los criterios contenidos en los artículos siguientes del presente reglamento.

2. La presente reglamentación y las situaciones que se planteen, deberán ser razonablemente interpretadas -incluso en su potencial extensión analógica a situaciones no previstas- de manera favorable al mejor desarrollo y estabilidad de la asamblea y al ejercicio de sus derechos por los asociados.

3. Si los estatutos o el reglamento social contienen estipulaciones relativas a la asamblea de las cuales resulten criterios o soluciones diferentes de las que se contemplan en el presente, el veedor inspector de justicia ajustará su dictamen a la aplicación de los mismos, constatando que los asistentes al acto asambleario cuenten con información al respecto.

4. DOCUMENTACIÓN PREVIA. En forma previa a la asistencia al acto, el veedor inspector deberá adjuntar al expediente administrativo correspondiente, la siguiente documentación: copia de Estatuto Social vigente e informe de los Departamentos Contralor y Rubrica de Libros de este Organismo de Contralor, sin perjuicio de la documentación exigida por los artículos 280 y 288 de la Disposición General 45/2015, para el supuesto de veedurías a pedido de parte.

5. PUBLICIDAD DE LA CONVOCATORIA. EXHIBICIÓN DE PADRÓN SOCIAL. El veedor inspector requerirá a las autoridades sociales las constancias de publicación o publicidad del acto asambleario conforme lo establecido en el Estatuto Social de la Institución. Asimismo emitirá informe sobre la existencia de padrón de socios en condiciones de votar debidamente exhibido.

5. ORDEN DEL DÍA. El veedor inspector analizará la formulación del orden del día, determinará en su informe si el mismo se ajusta a las disposiciones legales y a las estatutarias si las hubiere y verificará si resulta suficientemente claro, preciso y determinado y también completo en función de exigencias legales o reglamentarias o de peticiones de asociados o Comisión Revisora de Cuentas.

6. LECTURA DEL ORDEN DEL DÍA. Se verificará que previo a iniciar su tratamiento, la presidencia dé lectura al orden del día completo, como así también que recepte las impugnaciones que se formulen al mismo, si las hubiere y/o las condiciones en que, en esa oportunidad o posteriormente durante el transcurso del acto, se disponga la alteración de la secuencia en que serán considerados todos o algunos puntos.

7. LEGITIMACIÓN. La legitimación para participar de la asamblea resultará del padrón de socios en condiciones de votar confeccionado oportunamente -con la limitación establecida en el artículo 178 del Código Civil y Comercial de la Nación- y de acuerdo a los plazos establecidos en el Estatuto Social y las registraciones obrantes en el Libro de Asistencia a Asambleas. El veedor inspector verificará y dejará constancia de las resoluciones de cualquier cuestión relativa a la legitimación de los socios y/o las reclamaciones que se generen en relación a este punto.

8. LIBRO DE REGISTRO DE ASISTENCIA. El veedor inspector deberá extraer copia del Libro de Asistencia a Asambleas a los fines de ser adjuntado a su informe. En caso que se informe al veedor inspector que, por robo, hurto, extravío, destrucción, incautación, secuestro, presentación o entrega a autoridad competente o en general cualquier otra causa o circunstancia, no se dispone del Libro de Asistencia, aquel solicitará la documentación que acredite el extremo invocado y las medidas que en su caso se hayan adoptado al respecto, pudiendo en caso excepcional habilitar con su firma el uso de hojas móviles para la registración de la asistencia al acto.

9. TERCEROS ASISTENTES NO CONTEMPLADOS EN EL ESTATUTO SOCIAL. Salvo disposiciones del estatuto o el reglamento, respecto de la participación en la asamblea de personas no

contempladas, se considerarán admisibles los criterios siguientes: I) Que no dependa de la conformidad de los socios, la participación de: a) Escribano público, a solicitud del órgano convocante de la asamblea. b) Asesores, consultores o empleados, para el tratamiento de materias en el interés principal de la misma asociación que requieran de determinados conocimientos y/o pareceres que aquellos puedan proporcionar, a solicitud del órgano convocante de la asamblea, o de la Comisión Revisora de Cuentas. c) El contador certificante de los estados contables y quienes hayan emitido informes de auditoría sobre los mismos o cualquier otro documento que lo requiera y deba considerarse en la asamblea, a solicitud del órgano convocante de la asamblea o cualquier socio o de la Comisión Revisora de Cuentas. II) Que se necesite la conformidad de la mayoría absoluta de los votos presentes, para la participación de: a) Asesores profesionales de los socios -con voz consultiva y limitada exclusivamente a la persona o personas a quienes acompañen, sin participación directa en las deliberaciones-, si los interesados fundaran su asistencia en la necesidad de la misma para el mejor ejercicio o defensa de sus derechos o contestación de sus obligaciones y responsabilidades. Se entenderá atribución de la presidencia instar el retiro de aquellos terceros cuya forma de participar de la asamblea exceda manifiestamente los límites o finalidades dentro o para las cuales se requirió o autorizó, pudiendo al efecto recurrir al auxilio de la fuerza pública.

10. REPRESENTACIÓN. El cumplimiento de los recaudos formales de la representación voluntaria se verificará por el veedor inspector de justicia, en cada oportunidad que corresponda, conforme lo establecido específicamente en el Estatuto Social o en caso de silencio, lo normado en los artículos 358 y ccds del Código Civil y Comercial de la Nación. Se considerará procedente que el socio que se retire de la asamblea -salvo norma contraria del Estatuto Social- instituya un mandatario, pudiendo designarlo verbalmente ante la presidencia y los socios presentes.

11. QUÓRUM. El veedor inspector constatará la existencia de quórum para la constitución de la asamblea, el mantenimiento del mismo durante su desarrollo y, en su caso, en su reanudación tras cuarto intermedio, de conformidad con lo normado en el Estatuto Social.

12. SITUACIONES ESPECIALES. El veedor inspector verificará que la Presidencia deje constancia en los supuestos de declarar no constituida la asamblea o disponer su levantamiento por pérdida del quórum, la cantidad de socios presentes con derecho a voto y el encuadramiento de la situación en la normativa legal o disposiciones estatutarias y que, en el supuesto de levantamiento de la asamblea por pérdida de quórum, precise además, si los hubiere, los puntos del orden del día o conexos respecto de los cuales se haya completado hasta ese momento la recepción de la votación, con mención precisa y completa de la resolución social adoptada en cada uno.

13. VOTACIÓN. El veedor inspector verificará que la votación sea nominal, salvo los casos en los cuales, habiéndose la hecho a mano alzada o por aclamación, pueda verificarse claramente una mayoría absoluta. Asimismo de dejará constancia en el informe, de los socios que deseen expresar previamente los fundamentos de su voto o de su abstención, verbalmente o por escrito firmado que luego de leído deberán entregar a la presidencia, la que corresponderá disponga su transcripción en el acta. Se deja constancia que el procedimiento expuesto en ningún caso podrá aplicarse en la elección de autoridades sociales frente a la oficialización de más de una lista de candidatos.

14. CUARTO INTERMEDIO. En los casos en los que la asamblea pase a cuarto intermedio, se constatará que ello se resuelva expresamente por la mayoría absoluta de votos presentes indicándose el día y la hora de la reanudación, que se harán constar en el acta de la reunión; y que, al declarar el pase a cuarto intermedio, la presidencia precise, si los hubiere, los puntos del orden del día o conexos sobre los que se haya completado la recepción de la votación y la resolución correspondiente, con mención precisa y completa de la misma.

15. ACTA. El veedor inspector deberá notificar a las autoridades sociales, a la finalización del acto asambleario, la obligación de adjuntar a las actuaciones administrativas correspondientes dentro del plazo de diez (10) días hábiles copia certificada del acta de asamblea transcrita al libro.

16. INFORME. El veedor inspector deberá elevar informe al Director Provincial del acto asambleario celebrado en el plazo de cinco (5) días hábiles de adjuntada el acta de asamblea correspondiente que hace referencia el punto 15 o vencido el plazo establecido en el mismo.

17. APLICACIÓN ANALÓGICA A FUNDACIONES. El presente reglamento será de aplicación analógica en la parte pertinente a Reuniones de Consejo de Administración de Fundaciones.